

Tinjauan Mata Kuliah

Buku ini merupakan materi mata kuliah Administrasi Pemerintahan Desa/ADPU4340 yang diberikan di Fakultas Hukum Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FHISIP) Universitas Terbuka dengan bobot 3 (tiga) satuan kredit semester (sks). Materi dengan judul yang sama sebenarnya sudah pernah disusun oleh penulis lain dan dijadikan bahan mata kuliah pada mahasiswa Universitas Terbuka (UT) pada fakultas yang sama untuk tahun akademik sebelum 2008. Pada tahun akademik 2009, disusun buku dengan judul sama tetapi dengan penulis yang berbeda. Tujuannya adalah agar terdapat variasi pembahasan dan kajian, mengingat setiap penulis memiliki gaya bahasa, cara pandang, pengalaman keilmuan, dan pengalaman empirik yang berbeda-beda. Dengan cara demikian, sebuah materi perkuliahan akan menjadi lebih berkembang dan dinamis. Selanjutnya untuk tahun akademik 2014, dilakukan revisi yang pertama oleh penulis yang sama.

Berangkat dari judul mata kuliah, yakni Administrasi Pemerintahan Desa, pada bagian awal modul ini membahas mengenai tinjauan ulang (*review*) administrasi dan pemerintahan desa. Tujuannya agar diperoleh penyegaran ingatan dan persamaan persepsi para mahasiswa dalam mempelajari secara mandiri materi perkuliahan yang disajikan. Karena mata kuliah ini merupakan materi lanjutan, diperlukan prasyarat untuk mempelajarinya, yakni sudah memahami materi mata kuliah Organisasi dan Manajemen (O & M) serta mata kuliah Pengantar Ilmu Administrasi Negara.

Mengingat administrasi terdiri dari organisasi dan manajemen maka uraian selanjutnya adalah membahas tentang organisasi pemerintah desa yang mencakup bentuk dan susunan, hubungan kerja serta ketatalaksanaannya. Bagian selanjutnya membahas mengenai manajemen pemerintahan desa mengikuti fungsi-fungsi manajemen, meliputi manajemen perencanaan, pembiayaan, sumber daya manusia, logistik, pengawasan, pelayanan publik, serta ditutup dengan materi yang membahas mengenai kepemimpinan. Materi tentang kepemimpinan kepala desa ditempatkan pada bagian akhir didasarkan pada pertimbangan bahwa manajemen merupakan inti dari administrasi, sedangkan kepemimpinan merupakan inti dari manajemen. Dengan perkataan

lain, kepemimpinan kepala desa merupakan inti dari inti atau intisari dari administrasi pemerintahan desa. Dikatakan demikian karena keberhasilan penyelenggaraan administrasi pemerintahan desa akan sangat tergantung pada kepemimpinan kepala desa.

Setelah mempelajari mata kuliah Administrasi Pemerintahan Desa, mahasiswa diharapkan dapat:

1. menjelaskan ruang lingkup administrasi pemerintahan desa, yang di dalamnya membahas mengenai organisasi dan manajemen pemerintahan desa, termasuk kaitannya dengan sistem pemerintahan supradesa yang meliputi pemerintahan pusat, provinsi, dan kabupaten/kota;
2. menjelaskan mengenai organisasi dan fungsi-fungsi dalam manajemen pemerintahan desa, termasuk mengenai kepemimpinan dalam pemerintahan desa;
3. melakukan analisis terhadap gejala dan peristiwa yang berkaitan dengan administrasi pemerintahan desa.

Adapun bahasan materi mata kuliah Administrasi Pemerintahan Desa dengan bobot tiga sks terdiri dari 9 (sembilan) modul, yaitu sebagai berikut.

Modul 1 membahas Tinjauan Ulang (review) mengenai Administrasi dan Pemerintahan Desa yang di dalamnya terdiri dari dua kegiatan belajar. Kegiatan belajar pertama membahas tinjauan ulang mengenai administrasi yang berbicara tentang definisi, ruang lingkup, dan bagian-bagian dari administrasi. Kegiatan belajar kedua membahas mengenai pengertian dan ruang lingkup pemerintahan, kedudukan desa dan pemerintahannya dalam sistem pemerintahan Negara Kesatuan Republik Indonesia (NKRI), otonomi desa serta urusan pemerintahan desa.

Modul 2 membahas mengenai organisasi pemerintahan desa yang terdiri dari tiga kegiatan belajar. Kegiatan belajar pertama membahas penyelenggaraan pemerintahan desa. Kegiatan belajar kedua membahas ketatalaksanaan organisasi pemerintahan desa. Kegiatan belajar ketiga membahas mengenai hubungan kerja pemerintah desa dengan pemerintah supra desa.

- Modul 3 mengkaji perencanaan pembangunan desa yang terdiri dari dua kegiatan belajar. Kegiatan belajar pertama membahas mengenai proses penyusunan perencanaan desa. Kegiatan belajar kedua membahas hubungan perencanaan desa dengan perencanaan pemerintahan supradesa (pemerintah pusat, provinsi, dan kabupaten/kota).
- Modul 4 mengkaji manajemen keuangan desa yang terdiri dari tiga kegiatan belajar. Kegiatan belajar pertama membahas mengenai sumber-sumber pendapatan desa. Kegiatan belajar kedua membahas penyusunan dan pertanggungjawaban Anggaran Pendapatan dan belanja desa (APBDesa).
- Modul 5 mengkaji manajemen sumber daya aparatur perangkat desa yang meliputi tiga kegiatan belajar. Kegiatan belajar pertama berbicara tentang sumber daya manusia (SDM) aparatur desa dalam kepegawaian negara. Sedangkan kegiatan belajar kedua membahas mengenai sistem imbalan dan hubungan industrial.
- Modul 6 mengkaji manajemen logistik dan kekayaan desa yang dikelola oleh pemerintah desa, mencakup dua kegiatan belajar. Kegiatan belajar pertama berbicara mengenai pengertian manajemen logistik. Kegiatan belajar kedua membahas mengenai manajemen kekayaan desa yang dikelola oleh pemerintah desa.
- Modul 7 membahas manajemen pengawasan pemerintahan desa yang terdiri dari dua kegiatan belajar. Kegiatan belajar pertama berisi tentang pengertian dan jenis-jenis pengawasan. Kegiatan belajar kedua mendiskusikan mengenai pembinaan dan pengawasan atas penyelenggaraan pemerintahan desa.
- Modul 8 mengkaji manajemen pelayanan publik oleh pemerintah desa, berisi tiga kegiatan belajar. Kegiatan belajar pertama membahas mengenai pengertian dan ruang lingkup pelayanan publik. Kegiatan belajar kedua membahas mengenai pelayanan publik yang diberikan oleh pemerintah desa. Kegiatan belajar ketiga membahas mengenai model efektivitas organisasi pemerintah desa dalam penyelenggaraan pelayanan publik di desa.

Modul 9 membahas tentang kepemimpinan kepala desa sebagai intisari dari administrasi pemerintahan desa, dengan tiga kegiatan belajar. Kegiatan belajar pertama mendiskusikan mengenai teori kepemimpinan, berisi substansi variabel-variabel kepemimpinan di desa. Kegiatan belajar kedua membahas mengenai mekanisme pemilihan kepala desa. Sedangkan kegiatan belajar ketiga membahas mengenai mekanisme pertanggungjawaban kepala desa baik secara vertikal ke atas kepada bupati sebagai kepala daerah, secara horizontal kepada BPD, maupun secara vertikal ke bawah kepada masyarakat pemilih.

Pada akhir mengkaji materi kuliah Administrasi Pemerintahan Desa, Anda diharapkan dapat menganalisis gejala dan peristiwa berprosesnya administrasi pemerintahan desa, sehingga Anda dapat memberi sumbangan konkret terhadap upaya peningkatan kinerja organisasi pemerintahan desa sebagai bagian dari upaya pembangunan nasional.

Perlu diperhatikan bahwa pada hampir setiap modul terdapat materi yang sarat dan terkait dengan peraturan perundang-undangan, misalnya dalam hal materi yang menyangkut tentang organisasi pemerintahan desa, manajemen keuangan desa, pengaturan aparatur desa, aset desa, pengawasan desa dan lainnya. Mungkin saja terdapat materi yang harus diperbaiki atau berubah seiring dengan terjadinya reformasi dalam penyempurnaan ketatalaksanaan desa. Atas dasar hal tersebut, jika terjadi perubahan menyangkut materi yang diatur dalam peraturan perundang-undangan, maka mahasiswa diwajibkan mempelajari materi perundang-undangan tersebut karena materi tersebut dapat saja menjadi bagian dari materi yang diujikan dalam ujian akhir semester (UAS).

Petunjuk Belajar:

Agar mahasiswa dapat berhasil dan mengerti materi yang ada dalam Buku Materi Pokok (BMP) ini, ikuti petunjuk belajar sebagai berikut.

1. Baca pendahuluan pada setiap modul dengan cermat sebelum membaca materi kegiatan belajar.

2. Baca tujuan dan kemampuan yang harus Anda dapatkan dalam mempelajari setiap modul.
3. Baca materi kegiatan belajar dengan cermat.
4. Kerjakan latihan sesuai petunjuk/rambu-rambu yang diberikan. Jika tersedia kunci latihan jawaban, janganlah melihat kunci sebelum mengerjakan latihan.
5. Baca rangkuman, selanjutnya kerjakan tes formatif secara jujur tanpa terlebih dahulu melihat kunci jawaban.
6. Laksanakan umpan balik dan tindak lanjut sesuai dengan prestasi yang Anda peroleh dalam mempelajari setiap kegiatan belajar.

Kami yakin jika Anda mengikuti petunjuk belajar tersebut di atas, Anda pasti berhasil yang akan ditunjukkan dengan nilai perolehan Ujian Akhir Semester (UAS) yang melebihi nilai standar kelulusan dan mendapat indeks prestasi yang tinggi. Dalam hal ini, penulis mengharapkan semoga para mahasiswa akan lebih mudah memahami konsep, teori-teori, dan penjelasan peraturan-peraturan yang mendasari kajian dalam modul ini.

Untuk memudahkan mahasiswa dan siapa saja yang berniat mempelajari mata kuliah ini, dalam memahami isi modul sebaiknya mempelajari Modul 1 sampai Modul 9 dengan memperhatikan peta kompetensi berikut ini.

Peta Kompetensi Administrasi Pemerintahan Desa/ADPU4340/3 sks

